Verwaltungs- und Rechtsdienst des Departements für Mobilität, Raumplanung und Umwelt (VRDMRU)

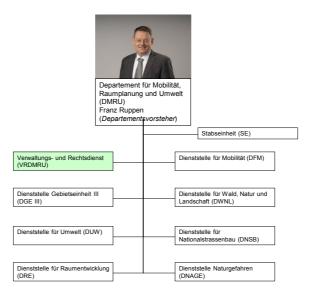


Abend mit Debatte Walliser Vereinigung der Gemeinde-Bauämter (WVGB)

27. März 2025

1

## Der VRDMRU im Staat Wallis





#### Organisation des VRDMRU VERWALTUNGS-UND RECHTSDIENST DES DMRU Rachel Duroux Dienstchefin Cynthia Christen der Dienstchefin Juristische Sektion Biodiversität, Juristische Sektion Mobilität und Sektion Kantonale Sektion Kantonales Sektion Bausekretariat und Administration, HR und Finanzen Virginie Dubuis Gschwend Sektionschefin Raumplanung und Umwelt (BRU) Strassensignalisation (KKSS) eConstruction Blaise-Henri Trovaz Naturgefahren (MN) Olesya Barras Sektionschefin Baupolizei (KBS) Patricia Katic Sektionschefin Cédric Mayor Sektionschef Séhastien Thüler Programmleiter Business Analyst Projekt Sekretariat KKSR Sekretariat VRDMRU eConstruction Juristen (MN) Juristen (BRU) Inspektoren technische Einheit Informatikkoordinator Fuehrungsfunktionen: Mitglieder der Direktion des VRDMRU Operative Einheiten

Genehmigungsverfahren von Strassenplänen: Wesentliche Elemente zur Erinnerung



Juristische Sektion Mobilität und Naturgefahren

# Genehmigungsverfahren von Strassenplänen

- Verfahrenskoordination
- Ausarbeitung des Dossiers
- Öffentliche Auflage während 30 Tagen & allfällige Einsprachen
- Zustellung des Dossiers zur Weiterbehandlung an den VRDMRU
- Instruktion und Redaktion des Entscheidentwurfes durch den VRDMRU
- Staatsratsentscheid und dessen Eröffnung inkl. Rechtsmittelbelehrung
- Beschwerdeverfahren gegen den Plangenehmigungsentscheid des Staatsrates



5

### Verfahrenskoordination

- Feststellung aus der Praxis: in der Regel bedarf ein Vorhaben mehrerer Bewilligungen verschiedener Behörden. Immer seltener werden jene Fälle, in welchen jemand nur von einer Behörde eine einzige Bewilligung benötigt, um ein und dieselbe Tätigkeit auszuüben.
- Die Behörden müssen darauf achten, dass eine materielle und formelle Koordination der Verfügungen erfolgt.
  - ZIEL = es ist zu vermeiden, dass mehrere Behörden zum selben Projekt voneinander abweichende Verfügungen treffen, wenn die anwendbaren Bestimmungen eng miteinander zusammenhängen.
  - Widersprüchlichen Verfügungen
- Materielle Koordination: die verschiedenen zuständigen Behörden müssen die Anwendung der Bestimmungen in ihrem Bereich auf denselben Sachverhalt untereimnder koordinieren (inhaltliche Aspekte).
- Formelle Koordination: die verschiedenen Behörden, die in derselben Sachezu entscheiden haben, dürfen das sie betreffende Verfahren nicht ohne Rücksicht auf die anderen durchführen. Dies betrifft die verfahrensrechtlichen Aspekte eines komplexen Verfahrens.

ANTON DU VALAIS

# Frühzeitige Koordination

- Definition: bedeutende Vorhaben bedürfen zuerst einer vorgängigen Planung, bevor sie Gegenstand einer Verfügung sein können.
- **Funktion:** Im Gegensatz zu einer sukzessiven Koordination, bei der es lediglich ein chronologisches Nebeneinander gibt, geht es hier darum, **Problemen vorzugreifen:** über die Verwaltungsakte wird auf der Grundlage von Kriterien entschieden, die zuvor in einem antizipierten Koordinationsverfahren erarbeitet wurden.



7

# Verfahrenskoordination: gesetzliche Verankerung

- Art. 25a Bundesgesetz über die Raumplanung (RPG)
- Art. 25a<sup>72</sup> Grundsätze der Koordination
- <sup>1</sup> Erfordert die Errichtung oder die Änderung einer Baute oder Anlage Verfügungen mehrerer Behörden, so ist eine Behörde zu bezeichnen, die für ausreichende Koordination sorgt.
- <sup>2</sup> Die für die Koordination verantwortliche Behörde:
  - a. kann die erforderlichen verfahrensleitenden Anordnungen treffen;
  - b. sorgt für eine gemeinsame öffentliche Auflage aller Gesuchsunterlagen;
  - c. holt von allen beteiligten kantonalen und eidgenössischen Behörden umfassende Stellungnahmen zum Vorhaben ein:
  - d. sorgt für eine <u>inhaltliche Abstimmung</u> sowie möglichst für eine gemeinsame oder gleichzeitige Eröffnung der Verfügungen.



<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Die Verfügungen dürfen keine Widersprüche enthalten.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Diese Grundsätze sind auf das Nutzungsplanverfahren sinngemäss anwendbar.

# Verfahrenskoordination: gesetzliche Verankerung

#### Art. 230a StrG

#### Art. 230a \* Verfahrenskoordination



- <sup>1</sup> Wenn ein Projekt mehrere Bewilligungen von unterschiedlichen Behörden erfordert, werden die einzelnen Entscheide <u>zu einem Gesamtentscheid zusammengefass</u>t, der von der für das massgebliche Verfahren zuständigen Behörde gefällt wird und gegen den es nur einen Rechtsmittelweg gibt.
- <sup>2</sup> Falls bei Widersprüchen keine Einigung erzielt werden kann, fällt die für das massgebliche Verfahren zuständige Behörde einen Entscheid.
- <sup>3</sup> Die Entscheide werden separat, jedoch gleichzeitig eröffnet, wenn diese Kompetenzattraktion nicht realisierbar ist, namentlich wenn das massgebliche Verfahren auf Gemeindeebene entschieden wird.



9

# Gesetzliche Grundlagen & die verschiedenen Verfahren

#### Ein einziger Entscheid des Staatsrates

#### Massgebliches Verfahren in der Zuständigkeit des Staatsrates

Strassengesetz (StrG)

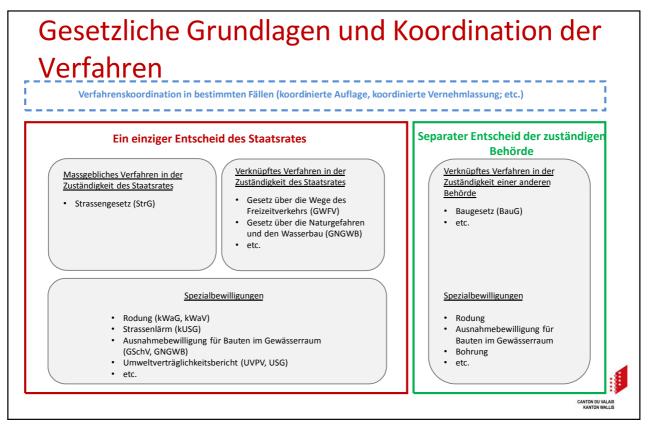
#### Verknüpftes Verfahren in der Zuständigkeit des Staatsrates

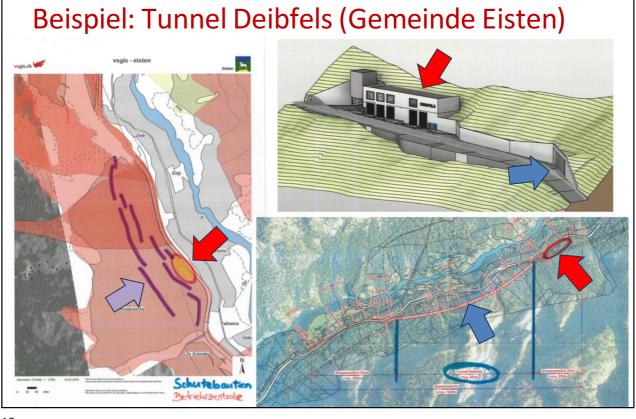
- Gesetz über die Wege des Freizeitverkehrs (GWFV)
- Gesetz über die Naturgefahren und den Wasserbau (GNGWB)
- etc

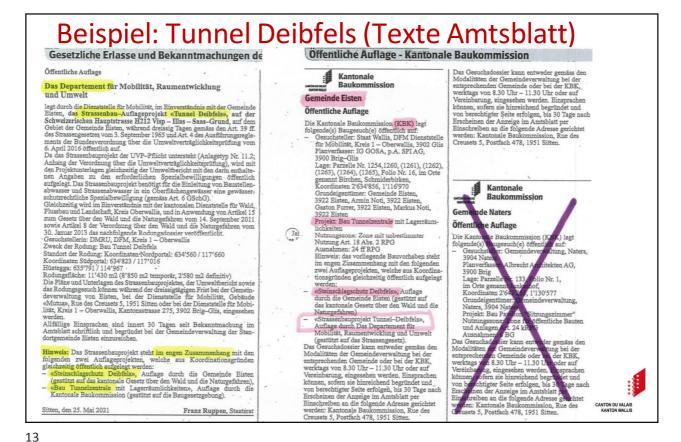
#### Spezialbewilligungen

- Rodung (kWaG, kWaV)
- Strassenlärm (kUSG)
- Ausnahmebewilligung für Bauten im Gewässerraum (GSchV, GNGWB)
- Umweltverträglichkeitsbericht (UVPV, USG)
- etc.









# Ausarbeitung des Dossiers: Inhaltliche Prüfung des Dossiers «Strasse»

- Alle notwendigen technischen Pläne
  - Für den gemäss Strassengesetz zu genehmigenden Teil des Vorhabens
  - Auch für jene Teile des zu genehmigenden Vorhabens, welche nicht dem BauG / BauV unterliegen (z.B. GWFV, GNGWB)
- Jedes für eine Spezialbewilligung benötigte Dokument (z.B. Rodung, Ausnahme zum Bauverbot im Gewässerraum, etc.)
- Vollständiger technischer Bericht über alle relevanten Aspekte
   (z.B. Umweltverträglichkeit, Begründung zur Ausnahmebewilligung für Bauten im Gewässerraum, etc.)



# Ausarbeitung des Dossiers: Inhaltliche Prüfung des Dossiers «Strasse»

- Enteignungsplan
  - Alle Eigentümer (auch bei Miteigentum, STWE, Erbengemeinschaften, etc. )
  - Enteignete Flächen
  - KEINE Flächen von Grundstücken der öffentlichen Hand, die an Private als Kompensation abgegeben werden (Tausch von Land); keine Flächen, über die einvernehmlich unterzeichnete Vereinbarungen vorliegen, etc.
  - <u>Persönliche Mitteilung</u> an die enteigneten Grundeigentümer (Einschreiben mit Sendungsverfolgung)



15

# Frist für die Auflage (30 Tage) NICHT vom 6. Februar bis zum 6. März (Beispiel) (Achtung: nicht alle Monate haben die gleiche Anzahl Tage) Zwei Möglichkeiten Genaues Datum des Fristablaufs Die genaue Frist muss zwingend errechnet werden: 30 Tage ab Veröffentlichung der vorliegenden öffentlichen Auflage» ist der letzte Tag ein Sonntag oder ein Feiertag → die Frist endet am nächstfolgenden Werktag

# Öffentliche Auflage

- Der Sinn und Zweck der öffentlichen Auflage: Dritten ermöglichen zur Kenntnis zu nehmen, in welcher Weise sie besonders betroffen sind und wie nahe zu ihnen das Vorhaben zu liegen kommt; damit sie die notwendigen Schritte zur Wahrung ihrer Interessen einleiten können (rechtliches Gehör).
- Der im Amtsblatt veröffentlichte Text
  - Art und <u>Umfang</u> des Vorhabens
  - Erwähnung der <u>Spezialbewilligungen</u>, für welche das Gesetz eine öffentliche Auflage verlangt (Rodung, Gewässerraum, etc.)
  - Erwähnung der <u>anderen Bewilligungsverfahren</u> im Zusammenhang mit dem Vorhaben (z.B. GWFV, GNGWB; siehe Koordination)
  - Verweis auf das Bewilligungsverfahren gemäss <u>BauG / BauV</u> im Zusammenhang mit dem Vorhaben (siehe Koordination)
  - Erwähnung der <u>Umweltverträglichkeitsprüfung</u> (UVP)



17

# Einsprachen

- Einsprachefrist: Beweis des Erhalts der Einsprache
  - → Briefumschläge aufbewahren und der Instruktionsbehörde weiterleiten
- Stellungnahme zu den nicht zurückgezogenen Einsprachen



## Einsprachen

- Einigung mit der Gesuchstellerin
  - Sitzungsprotokoll erstellen
  - Zieht der Einsprecher seine Einsprache zurück:
    - Die Rückzugserklärung muss schriftlich und von Hand unterzeichnet seitens aller Einsprecher erfolgen, die zum Kreis der Einsprecher gehören (oder mittels Vollmacht)
    - Der Rückzug muss <u>bedingungslos</u> erfolgen
  - Wenn die Antragsstellerin sich entscheidet, das Projekt zu ändern
    - Ermitteln, ob es sich um eine geringfügige Änderung (keine öffentliche Auflage, aber Zustimmung der interessierten Personen) oder erhebliche Änderung (ergänzende öffentliche Auflage) handelt
    - Ermitteln, ob Pläne angepasst werden müssen und falk ja, welche
    - Die vorgenommenen Änderungen detailliert beschreibe
    - Einsprecher <u>informieren</u>
    - Der Instruktionsbehörde das <u>ursprüngliche Dossier, das öffentlich aufgelegt wurde, übermitteln</u> mit den neuen Unterlagen

Neue Pläne:

- Aktualisiertes
   Erstellungsdatum
- Unterschrift / Stempel der Gemeinde
- KEIN Datum der öffentliche Auflage

Pläne :

- Erstellungsdatum
- Unterschrift / Stempel der Gemeinde
- Datum der öffentlichen Auflage



19

# Weiterleitung des Dossiers an den VRDMRU

zur Instruktion

Pläne

- Erstellungsdatum
- Unterschrift / Stempel der Gemeinde
- Datum der öffentlichen Auflage

Neue Pläne:

- Aktualisiertes
   Erstellungsdatum
- Unterschrift / Stempel der Gemeinde
- KEIN Datum der öffentlichen Auflage

- Das Auflagedossier und Kopien davon
   Wird das Vorhahen geändert, die geän
- Wird das Vorhaben geändert, die geänderten Dokumente
- Einsprachen im Original (ob Rückzug oder ohne Rückzug) mit den dazugehörigen
   Briefumschlägen
- Stellungnahme zu den nicht zurückgezogenen Einsprachen
- Bei Rückzug Sitzungsprotokolle + unterzeichnete Rückzugserklärungen (im Original)
- Bestätigung, gemäss welcher die Mitteilung an alle im Enteignungsplan genannten enteigneten Personen zugegangen ist
- Üblicher Begleitbrief und Gesuch um Plangenehmigung mit allen erforderlichen Informationen



TON DU VALAIS

# Prüfung des Dossiers durch den VRDMRU

- **Erhalt des Dossiers:** <u>Ermittlung</u> aller öffentlicher Interessen, die im Verfahren zu berücksichtigen sind (Wald, Landwirtschaft, Schutzzonen, etc.)
- Vernehmlassung der Dienststellen gemäss den betroffenen öffentlichen Interessen
- Einigung mit den Einsprechern / Einsprachebehandlun
- Umsetzung der Verfahrenskoordination sowohl auf <u>kantonaler</u> Ebene (Rodung, Gewässerraum, etc.) als auch auf <u>Bundesebene</u> (z.B. Rodung von über 5000 m², Umweltverträglichkeitsprüfung, etc.)

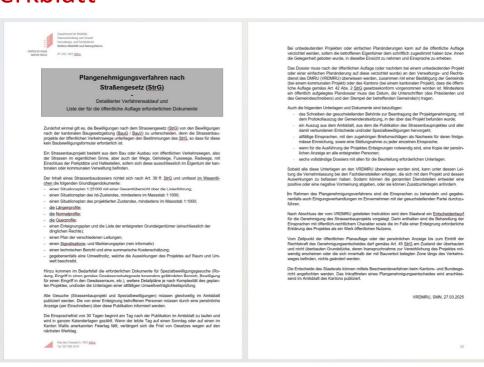
\*\*\*

- Redaktion des Entwurfs der Plangenehmigung und Übermittlung an den Staatsrat mit den Dossierplänen zum Entscheid
- Unterzeichneter Staatsratsentscheid wird den Parteien unter Hinweis auf die Beschwerdefrist mitgeteilt
- Das StrG sieht keinen vorzeitigen Arbeitsbeginn vor
- Die Beschwerde hat aufschiebende Wirkung



21

## Merkblatt



ANTON DU VALAIS KANTON WALLIS





# In welchem Kontext und mit welchen Zielen wurde dieses Instrument entwickelt?



□ **Hintergrund:** Entwickelt mit der Unterstützung des Bundesamtes für Raumentwicklung (ARE) im Rahmen des Förderprogramms für nachhaltige Entwicklung (2023).

#### □ Ziele:

- Der Bevölkerung die Möglichkeit geben, ihre Strasse oder ihren Platz mithilfe einer Software kreativ zu gestalten, ihre Bedürfnisse auszudrücken, aber auch die Einschränkungen des Projekts einzubeziehen.
- Der Bevölkerung die Möglichkeit geben, von zu Hause aus teilzunehmen.



25



#### Welchen Nutzen haben Gemeinden?

- Werkzeug, das den Gemeinden für kommunale Neugestaltungsprojekte (Platz, Strasse etc.) zur Verfügung steht.
- Kosten für die Nutzung des Tools zu Lasten des Kantons.





